



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА
ГРАДА ВРАЊА**



Број: 400-1728/2024-04/4
Београд, 27. децембар 2024. године



Садржај:

РЕЗИМЕ	3
1. УВОД.....	4
1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ	4
1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ.....	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ	7
2.1 Није утврђен списак свих предмета набавке у циљу одређивања врсте поступка за сваки предмет набавке у складу са укупном процењеном вредношћу предмета јавне набавке	7
2.2 Број запослених на одређено и ангажованих по основу рада ван радног односа већи од дозвољеног	8
3. МИШЉЕЊЕ	10



РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја, који је субјект ревизије Град Врање, био дужан да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Врања у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години број 400-958/2023-04/27 од 18. децембра 2023. године.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан.



1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Врања у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години број 40-93/2024 од 23. фебруара 2024. године (у даљем тексту: Одазивни извештај), који се односи на Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Врања у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години број 400-958/2023-04/27 од 18. децембра 2023. године, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹ и Пословником Државне ревизорске институције².

1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Врања у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години број 400-958/2023-04/27 од 18. децембра 2023. године (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије Града Врања захтевала да у року од 90 дана поднесе извештај о отклањању откривених неправилности.

Субјект ревизије је у остављеном року доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила да Град Врање мере исправљања није у целости документовао, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан је у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији, којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљније је поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 22. децембра 2023. године до 20. марта 2024. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Град Врање навео у свом одазивном извештају да их је предузео,

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

² „Службени гласник РС“, број 9/09



- дајемо закључке о истинитости навода из Одазивног извештаја,
- дајемо мишљење о веродостојности Одазивног извештаја.

1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Град Врање је град на југу Србије, налази се у Врањској котлини, у подножју планине Пљачковице и Крстиловице, на Врањској реци, недалеко од њеног ушћа у Јужну Мораву. Заједно са Градском општином Врањска Бања и 108 насеља чине Град Врање, површине од 860 км². Врање је административни, културни и економски центар Пчињског округа. Кроз град протиче пет река. Град се налази на магистралном и железничком путу.

Град је познат по музици и трубачким оркестрима, као и по делима познатог српског реалистичког писца Борисава Станковића. У граду постоје многе институције и обележја са његовим именом. Врање је домаћин многим манифестацијама, од којих су познатије Стари дани, Борина недеља и Борини позоришни дани.

Према подацима Републичког завода за статистику по последњем попису из 2022. године на територији Града Врања живи 74.381 становник.

Град Врање има својство правног лица. Седиште Града је у Врању, улица Краља Милана број 1. Матични број града је 07179715, порески идентификациони број (ПИБ) је 100548456.

Према степену развијености, Град Врање је разврстан у другу групу јединица локалних самоуправа, чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека, према Закону о регионалном развоју и Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину.

Основни акт града је Статут Града Врања, којим су уређена права и дужности Града Врања и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине Града Врања, организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности Града, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Града са другим јединицама локалне самоуправе, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Град. Статутом Града Врања уређено је и образовање градских општина на територији Града, послови из надлежности Града које врши Градска општина, органи, избор и надлежност органа Градске општине и друга питања од значаја за Градску општину.

Органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће, Градска управа, Градско правобранилаштво и Заштитник грађана.

Скупштина града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом Града. Скупштину града чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем у складу са законом и статутом. Скупштина града има 65 одборника. Конституисање, организација и рад Скупштине града Врања, начин остваривања права и дужности одборника, јавност рада, број, делокруг и начин рада радних тела Скупштине, права и дужности председника и чланова радних тела Скупштине, као и друга питања везана за рад Скупштине и радних тела Скупштине, уређени су Пословником Скупштине града Врања³. Скупштина има председника. Председник Скупштине има заменика, који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Скупштина града има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштине и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад.

Градоначелника бира Скупштина града, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града. Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да

³ „Службени гласник града Врања“ бр. 5/2019, 43/2020, 15/2022



обавља своју дужност. Градоначелник и заменик градоначелника су на сталном раду у Граду. Градоначелник може да постави највише три помоћника градоначелника за поједине области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и друго).

Градско веће има 11 чланова и чине га Градоначелник, заменик градоначелника и девет чланова Градског већа, које бира Скупштина града, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника. Градоначелник је председник Градског већа. Заменик градоначелника је члан Градског већа по функцији. Чланови Градског већа могу бити на сталном раду у граду. Чланови Градског већа могу бити задужени за једну или више одређених области из надлежности Града, о чему посебним решењем одлучује Градско веће.

Градска управа образована је као јединствени орган. Радом Градске управе руководи начелник. Начелника Градске управе поставља Градско веће, на основу јавног огласа, на пет година. Начелник Градске управе може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Град Врање је оснивач:

- седам јавних и јавно комуналних предузећа и то: Јавно комуналног предузећа „Комрад“ Врање, Јавног предузећа за пречишћавање и дистрибуцију воде, пречишћавање и одвођење отпадних вода и одвођење атмосферских вода „Водовод“ Врање, Јавног предузећа „Урбанизам и изградња града Врања“ Врање, Јавног предузећа за грејање и одржавање стамбених зграда и пословних просторија „Нови дом“ Врање, Јавног комуналног предузећа „Паркинг сервис“, Јавног предузећа „Дирекција за развој и изградњу града Врања, Врање - у ликвидацији“ и Јавног предузећа „Скијалиште Бесна кобила“ Врање – у ликвидацији;

- два друштва са ограниченом одговорношћу: Привредно друштво „Слободна зона Врање“ доо Врање и Регионалне развојне агенције Пчињског округа, доо Врање;

- 11 установа и то: Предшколска установа „Наше дете“, Историјски архив „Тридесет први јануар“, Јавна установа „Народни универзитет“ Врање, Позориште „Бора Станковић“, Установа – Јавна библиотека „Бора Станковић“ Врање, Народни музеј Врање, Јавна установа „Туристичка организација града Врања“, Јавна установа за управљање спортским објектима у својини града Врања – Спортски објекти, Јавна установа „Центар за развој локалних услуга социјалне заштите Врање“, Јавна установа „Школа анимираног филма“ Врање и Установа „Културно – образовни центар“ Врање и

- 52 месне заједнице.

Образовање на територији Града је организовано је преко 19 школа и то: 10 основних школа, шест средњих школа, музичке школе, школе за основно и средње образовање и основне школе за образовање одраслих у Врању.

Одговорно лице Града Врања је градоначелник Града Врања.



2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

2.1 Није утврђен списак свих предмета набавки у циљу одређивања врсте поступка за сваки предмет набавке у складу са укупном процењеном вредношћу предмета јавне набавке

2.1.1 Опис неправилности

У поступку планирања, носилац планирања Одсек за послове јавних набавки Градске управе Града Врања није утврдио списак свих предмета набавки ради одређивања укупне процењене вредности истоврсних предмета набавки на нивоу читавог наручиоца – Градске управе Града Врања, да би одредио врсту поступка за сваки предмет набавке у складу са укупном процењеном вредношћу предмета јавне набавке како је прописано Правилником о ближем уређивању поступака јавних набавки.

2.1.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

У Одазивном извештају града Врања је наведено да је Градска управа града Врања као наручилац у 2024. години планирала само набавке које се континуирано понављају из године у годину и које су неопходне за нормално функционисање Градске управе. Одељења и службе нису исказале друге потребе, а да ће у наредном периоду Одсек за јавне набавке посебно обратити пажњу на истоврсност предмета набавки. Планом јавних набавки за 2024. годину Градске управе града Врања број 1 од 5. фебруара 2024. године планирана су 12 поступака јавних набавки, док су Одлуком о буџету града Врања за 2024. годину планиране инвестиције, као многи други расходи и издаци, а који нису обухваћени планом јавних набавки за 2024. годину.

Докази: Извештај о отклањању неправилности откривених у ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских седстава Града Врања у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години број 40-93/2024 од 23. фебруара 2024. године.

Мере исправљања предузете након достављања Одазивног извештаја:

Градска управа Града Врања сачинила је табеларни преглед свих предмета набавки ради одређивања укупне процењене вредности предмета набавки на нивоу читавог наручиоца – Градске управе Града Врања, да би одредила врсту поступка за сваки предмет набавке у складу са укупном процењеном вредношћу предмета јавне набавке. Преглед свих предмета набавки сачињен је на основу Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Врања за 2024. годину.

Докази: Преглед свих предмета набавки за 2024. годину; Одлука о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Врања за 2024. годину број 002846309 2024 08033 001 000 012 002 од 4. октобра 2024. године.

2.1.3 Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на утврђивање списка свих предмета набавки у циљу одређивања врсте поступка за сваки предмет набавке у складу са укупном процењеном вредношћу предмета јавне набавке веродостојни.



2.2 Број запослених на одређено и ангажованих по основу рада ван радног односа већи од дозвољеног

2.2.1 Опис неправилности

У Градској управи на дан 31. децембар 2022. години број запослених на одређено и ангажованих по основу рада ван радног односа за осам лица већи је од дозвољеног.

2.2.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

У одазивном извештају је наведено да је у задњих пар година, у Градској управи број запослених смањен одласком истих у пензију. Из тих разлога, ради несметаног функционисања Градске управе, било је потребно ангажовати лица у радни однос на одређено време, затим по уговору о обављању привремених и повремених послова, због чега је и већи број ангажованих лица по овом основу. Одласком у пензију 11 лица, Град Врање ће моћи да упосли осам запослених, а процедура запошљавања је у току. У допуни Одазивног извештаја достављен је преглед број запослених и ангажованих лица по другим основама на дан 20. март 2024. године, по органима Града, на основу ког је број ангажованих по другим основама изнад дозвољеног броја запослених и ангажованих лица. Укупан број запослених у Градској управи Града Врања је 197, па је дозвољени број запослених на одређено и по другим основама 20. Градска управа има 32 запослена на одређено време, 23 лица ангажована по основу привремених и повремених послова, од чега за осам лица имају сагласност и три лица ангажована по основу уговора о делу. Број запослених на одређено и ангажованих по другим основама преко дозвољеног износи 30.

Докази: Извештај о отклањању неправилности откривених у ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Врања у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години број 40-93/2024 од 23. фебруара 2024. године; Допуна Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Врања у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години број 40-93/1-2024 од 26. марта 2024. године; Табеларни преглед броја запослених и ангажованих лица у органима града Врања на дан 20. март 2024. године; Списак запослених на одређено време и ангажованих по основу привремених и повремених послова на дан 20. март 2024. године; Уговори о обављању привремених и повремених послова; Закључак Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава 51 број 112-12575/2023-2 од 26. децембра 2023. године за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године; 11 Решења о престанку радног односа у 2023. години; Јавни конкурс за попуњавање извршилачких радних места у Градској управи број 111-7/2023-05 од 28. децембра 2023. године; Уговор о делу број 120-8/2024-05 од 15. јануара 2024. године; Уговор о делу број 120-48/2024-05 од 12. фебруара 2024. године; Уговор о делу број 120-49/2024-05 од 12. фебруара 2024. године.

Мере исправљања предузете након достављања Одазивног извештаја:

Градска управа Града Врања на дан 22. новембар 2024. године има 196 запослених на неодређено радно време. Дозвољени број запослених на одређено време и ангажованих по другим основама износи 20 (10% од 196 запослених). Број запослених на одређено време и ангажованих по другим основама код Градске управе Града Врања износи укупно 29, од чега је: 1) 16 лица запослено на одређено време; 2) једно лице запослено на одређено време, које одсуствује са рада, сходно члану 187 Закона о раду и не улази у дозвољени број запослених; 3) 12 лица ангажована на привременим и повременим пословима, од којих за осам лица постоји сагласност надлежног органа (послови озакоњење објеката). На дан 22. новембар 2024. године



Градска управа Града Врања нема број запослених на одређено време и ангажованих по другим основима изнад прописаног.

Докази: Преглед броја запослених у Граду Врање на дан 22. новембар 2024. године; Приказ систематизованих и попуњених радних места; Преглед ангажованих лица на привременим и повременим пословима; Преглед ангажованих лица по уговору о делу; Преглед пријема нових запослених у 2024. години; Извештај о броју ангажованих лица по уговору о обављању привремених и повремених послова – октобар 2024. године број сл.-07/2024 од 23. децембра 2024. године. Рекапитулација исплате накнаде по основу обављања привремених и повремених послова за октобар 2023. године; 24 Уговора о обављању привремених и повремених послова; Потврде о одјави на обавезно социјално осигурање; Обрачун и исплата накнаде за привремене и повремене послове за октобар 2024. године; Сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава 5 број: 112-4420/2024 од 29. маја 2024. године; Сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава 5 број: 112-5686/2024 од 26. јуна 2024. године; Сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава 5 број: 112-12575/2023-2 од 26. децембра 2023. године; Споразум о раскиду уговора број 002788021 2024 08033 004 110 000 001 од 30. септембра 2024. године; Споразум о раскиду уговора број 002788045 2024 08033 004 110 000 001 од 30. септембра 2024. године; Споразум о раскиду уговора број 002788068 2024 08033 004 110 000 001 од 30. септембра 2024. године; Уговор о делу број 002911924 2024 08033 004 110 101 001 од 14. октобра 2024. године; Рекапитулација обрачуна плате за октобар 2024. године: аконтација и коначни обрачун; Рекапитулација обрачуна плате за новембар 2024. године: аконтација и коначни обрачун; Субаналитичке картице групе конта 411000 и 412000 за период од 1. јануара 2024. године до 26. децембра 2024. године за градску управу.

2.2.3 Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе број запослених на одређено и ангажованих по основу рада ван радног односа веродостојни.



3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност Одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије Град Врање у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ.

Генерални државни ревизор

др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
27. децембар 2024. године